



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Тацинского района**

ул. Ленина, 43, ст. Тагинская,
Тагинский район,
Ростовская область, 347060

18.03.2014

7-19-14/615

№ _____

Директору ГБОУ НПО РО
Тагинское казачье кадетское
профессиональное училище

Аникину А.П.

ул. П.Морозова, 2,
п. Жирнов,
Тагинский район,
Ростовская обл., 347090

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении выявленных
нарушений законодательства
об образовании

Прокуратурой Тагинского района совместно с ведущим специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г.Белая Калитва, Белокалитвинском, Тагинском, Морозовском, Милютинском, Обливском и Советском районах проведена проверка исполнения законодательства в Государственном бюджетном образовательном учреждении начального профессионального образования Ростовской области Тагинское казачье кадетское профессиональное училище Ростовской области (далее ГБОУ НПО РО ТККПУ), расположенном по адресу: Ростовская область, Тагинский район, п. Жирнов, ул. Морозова, 2.

Проверка Устава ГБОУ НПО РО ТККПУ показала несоответствие некоторых его положений действующему законодательству.

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация действует на основании устава, утвержденного в порядке, установленном законодательством РФ. В ч. 2 данной статьи приводится перечень информации, которая должна содержаться в уставе. В частности, в нем должен быть указан тип образовательной организации, информация о ее учредителе, виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности, структура и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.

В пункте 8.38 Устава указан исчерпывающий перечень документов и информации, открытость и доступность которых обеспечивает образовательное учреждение. Однако данный перечень не в полной мере соответствует требованиям ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которой установлен более расширенный перечень ин-

П1 № 583660

вх. № 134

формации и копий документов, подлежащих открытости и доступности.

Пунктом 9.29.6 Устава установлен перечень документов для приема в училище, который не в полной мере соответствует требованиям законодательства.

Так, согласно пункту 11 Типового положения об образовательном учреждении начального профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 521, порядок приема лиц в образовательные учреждения для обучения устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 18 приказа Минобрнауки России от 22.03.2012 № 221 «Об утверждении Порядка приема граждан в образовательные учреждения начального профессионального образования», при подаче заявления (на русском языке) о приеме в образовательное учреждение поступающий предъявляет по своему усмотрению следующие документы: для граждан - оригинал или ксерокопию документов, удостоверяющих его личность, гражданство; оригинал или ксерокопию документа государственного образца об образовании; 4 фотографии (п.п. 18.1.). П.п. 18.2. предусмотрен перечень документов для иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом.

Перечень документов для приема в училище, предусмотренный вышеуказанным пунктом Устава содержит указание на предоставление излишних документов: 6 фотокарточек; справки медицинского учреждения установленного образца; справки с места жительства законных представителей с указанием состава семьи и жилищных условий; копии страхового медицинского полиса; документа опекуна, удостоверяющего его опекунство; документа о наличии права собственности на жилое помещение для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей или справки об его отсутствии.

Аналогичные нарушения установлены в разделах 4 Положения о порядке приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в государственное бюджетное образовательное учреждение начального профессионального образования Ростовской области Тацинское казачье кадетское профессиональное училище, утвержденное приказом директора ГБОУ НПО РО ТККПУ от 30.11.2013 №226 и Правил приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в государственное бюджетное образовательное учреждение начального профессионального образования Ростовской области Тацинское казачье кадетское профессиональное училище на 2014-2015 учебный год, утвержденные приказом директора ГБОУ НПО РО ТККПУ от 09.01.2014 № 4.

В связи с чем, в личных дел обучающихся ГБОУ НПО РО ТККПУ установлены факты истребования документов, не предусмотренных действующим законодательством.

Пунктом 9.29.19 Устава предусмотрено, что в училище могут быть восстановлены лица ранее отчисленные, в т.ч. по неуважительной причине, а также лица, отчисленные из иных образовательных учреждений. Также данным пунктом предусмотрено, что восстановлению подлежат лица, отчисленные из образовательных учреждений, срок отчисления которых не превышает 10 лет.

Данный пункт Устава не соответствует требованиям законодательства по следующим основаниям.

Согласно требованиям ст. 62 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующей восстановление в организации, осуществляющей образовательную деятельность, лицо, отчисленное из организации, осуществляющей образовательную деятельность, по инициативе обучающегося до завершения освоения основной профессиональной образовательной программы, имеет право на восстановление для обучения в этой организации в течение пяти лет после отчисления из нее при наличии в ней свободных мест и с сохранением прежних условий обучения, но не ранее завершения учебного года (семестра), в котором указанное лицо было отчислено.

Пунктом 9.29.20 Устава предусмотрено, что за невыполнение учебного плана по профессии в установленные сроки по неуважительным причинам, невыполнение обязанностей, предусмотренных Уставом, нарушение правил внутреннего распорядка к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного воздействия: замечание, выговор в приказе по училищу, приглашение на заседание Педагогического совета училища, постановка на внутри училищный учет в «группу риска», постановка на учет в отдел предупреждения преступлений несовершеннолетних ОВД, отчисление из училища.

Кроме того, в данном пункте указано, что основанием для отчисления могут служить: заявление обучающегося или его родителей (законных представителей); решение Педагогического совета училища; решение суда, вступившее в законную силу; документ из соответствующего медицинского учреждения, подтверждающий выявившуюся профессиональную непригодность; решение государственной аттестационной комиссии по результатам освоения обучающимися профессиональной образовательной программы.

Данный пункт Устава не в полной мере соответствует требованиям ст. 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по следующим основаниям.

Так, согласно ч. 4 ст. 43 Закона, за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность, т.е. устанавливает конкретные меры дисциплинарной ответственности, которые могут быть применены к обучающимся: замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с ч. 10 указанной статьи, организация, осуществляющая образовательную деятельность, незамедлительно обязана проинформировать об отчислении несовершеннолетнего обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования. Орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, и родители (законные представители) несовершенно-

летнего обучающегося, отчисленного из организации, осуществляющей образовательную деятельность, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним обучающимся общего образования.

Также пунктом 9.29.20 Устава предусмотрено, что решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), принимается с согласия органов опеки и попечительства. Однако в соответствии с ч. 9 ст. 43 Закона решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

Пунктом 9.29.21 Устава регламентированы обязанности обучающихся, перечень которых не в полной мере соответствует требованиям ч. 1 ст. 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Пунктом 10.1 Устава предусмотрен перечень оснований, не допускающих лиц к педагогической деятельности, который не в полной мере соответствует требованиям ч. 2 ст. 331 ТК РФ.

Также установлено, что в нарушение ст.29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», имеющийся у ГБОУ НПО РО ТККПУ официальный сайт в сети Интернет не соответствует нормативным требованиям по обеспечению открытости и доступности информации, так как на момент проверки содержащаяся на сайте информация не открывалась.

В соответствии с частью 7 статьи 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 4 ст. 41 Федерального закона РФ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья воспитанников и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу ч.1 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Санитарно-эпидемиологические требования к организации учебно-производственного процесса в образовательных учреждениях начального профессионального образования (СанПиН 2.4.3.1186-03), утверждены постановлением Главного санитарного врача РФ от 28.01.2003 № 2.

В нарушение п. 2.1.15 СанПиН 2.4.3.1186-03 в ГБОУ НПО РО ТККПУ с восточной стороны отсутствует ограждение длиной 100 метров;

- основная часть помещений (мастерские, учебные комнаты, медкабинет и др.) нуждаются в проведении ремонта: стены, потолки в трещинах, штукатурка осыпается, линолиум затертый, местами с дефектами, что является нарушением СНиП 2.08.02-89 «Общественные здания и сооружения»

- на момент проверки в училище не оборудован и не укомплектован медицинский кабинет; медпомощь оказывается в приспособленном помещении при спортивном зале; помещение, используемое для медицинских услуг, в неудовлетворительном техническом состоянии: стены с трещинами, линолиум с разрывами, что не позволяет делать качественную мойку и дезинфекцию помещения; в холодильнике для хранения медикаментов отсутствует термометр, что является нарушением п.2.2.4.8, п.2.2.5.12 СанПиН 2.4.3.1186-03;

- в нарушение п. 2.2.4.10. п.2.2.4.11 СанПиН 2.4.3.1186-03 в здании учебного корпуса имеется всего 1 санитарный узел с 1 санузлом и 1 умывальной раковиной на первом этаже, что является недостаточным при количестве учащихся – 207 человек;

- стены в сварочной мастерской окрашены в темно-синий цвет, что является нарушением п.2.4.1.7 СанПиН 2.4.3.1186-03.

- на пищеблоке разделочные доски нуждаются в замене - истертые, имеются трещины, что является нарушением п. 4.1, п. 4.10 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»;

- на момент проверки на пищеблоке отсутствовала проточная горячая вода, т.к. водонагреватель сломан, что является нарушением раздела 5 СанПиН 2.4.5.2409-08;

- над моечными ваннами столовой посуды отсутствует инструкция по мытью и дезобработке посуды, что является нарушением п.5.4. СанПиН 2.4.5.2409-08;

- заглушки для моечных ванн старые, пробковые, крошатся, что является нарушением п.5.7 СанПиН 2.4.5.2409-08;

- в холодильнике для хранения суточных проб нарушается режим хранения – температура +12С, что является нарушением п. 4.11 СанПиН 2.4.5.2409-08.

В ГБОУ НПО РО ТККПУ имеется журнал регистрации случаев получения травм, однако он не соответствует установленной Постановлением Правительства Ростовской области от 19.07.2012 № 648 «Об утверждении положения о порядке учета и расследования несчастных случаев с несовершеннолетними в образовательных учреждениях, медицинских организациях, учреждениях социального обслуживания, семьи и детей, детских оздоровительных учреждениях области» форме.

Статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено, что Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Под социальной инфраструктурой понимается созданная человеком система городского или сельского устройства, выполняющая функции жизнеобеспечения и воспроизводства населения города или иного населенного пункта. Социальная инфраструктура представляет собой систему объектов, принадлежащих к различным отраслям сферы социального обслуживания. Это пассажирский транспорт, коммунально-бытовые объекты, учреждения образования, здравоохранения, досуга и т.д. Деятельность этих объектов в их совокупности направлена на удовлетворение материальных и духовных потребностей граждан.

Согласно статье 9 «Конвенции о правах инвалидов» (заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006, Россия подписала Конвенцию 24.09.2008 (Распоряжение Президента РФ от 05.08.2008 № 450-рп), ратифицировала (Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ), Конвенция вступила в силу для России 25.10.2012) меры по выявлению и устранению препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться "на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места".

Согласно статье 12 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» № 384-ФЗ от 30.12.2009 жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа помещений, содержатся в нормативном документе по строительству – «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утв. приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605 (далее СП 59.13330.2012).

Пунктами 5.1.1, 5.2.13 СП 59.13330.2012 установлено, что в здании должен быть как минимум один вход, доступный для МГН, с поверхности земли и из каждого доступного для МГН подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием. Максимальная высота одного подъема (марша) пандуса не должна превышать 0,8 м при уклоне не более 1:20 (5%). При перепаде высот пола на путях движения 0,2 м и менее допускается увеличивать уклон пандуса до 1:10 (10%). Площадка на горизонтальном участке пандуса при прямом пути движения или на повороте должна иметь размер не менее 1,5 м по ходу движения, а на винтовом - не менее 2,0 м. Пандусы в своей верхней и нижней частях должны иметь горизонтальные площадки размером не менее 1,5 x 1,5 м.

Вместе с тем в ходе проведенной проверки установлено, что вход в здание ГБОУ НПО РО ТККПУ не оборудован пандусом.

Частью 2 статьи 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено, что лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Пунктом 5 части 2 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Вместе с тем, установлено, что за совершение преступлений и правонарушений в 2013 году на учете в ПДН ОМВД России по Тацинскому району состояли 5 учащихся ГБОУ НПО РО ТККПУ.

Так, например, несовершеннолетний Дроздов С.В., 01.10.1996 г.р., в 2013 году совершил 3 кражи чужого имущества, в связи с чем, СО ОМВД России по Тацинскому району в отношении Дроздова С.В. возбуждено 3 уголовных дела по ст.158 ч.2 п.п. «а, в» УК РФ.

Одной из причин сложившейся ситуации является ненадлежащий контроль и недостаточная профилактическая работа, проводимая образовательным учреждением с обучающимися и их родителями.

Таким образом, в деятельности ГБОУ НПО РО ТККПУ выявлены существенные нарушения требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального

закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», что влечет нарушение прав и законных интересов обучающихся и их родителей (законных представителей).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, устранить выявленные нарушения законодательства и принять меры по недопущению подобных нарушений впредь.
2. Виновных лиц привлечь к дисциплинарной ответственности, копию приказа представить в прокуратуру района.
3. О принятых мерах сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

младший советник юстиции



Н.И. Королев